

**Отчет с выработанными рекомендациями
о проведении Международного семинара-совещания
«Международное сотрудничество в борьбе с экспансией
наркотических средств, поступающих по «Северному маршруту»
из Исламской Республики Афганистан»
30-31 октября 2012 г.**

Во исполнение пункта 4.9 Плана международного сотрудничества ФСКН России на 2012 г., 30-31 октября 2012 года на базе Уфимского филиала Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России (далее Филиал) состоялся Международный семинар-совещание на тему: «Международное сотрудничество в борьбе с экспансией наркотических средств, поступающих по «Северному маршруту» из Исламской Республики Афганистан».

Актуальностью данного мероприятия стало решение вопросов международного сотрудничества и взаимодействие с компетентными органами иностранных государств, обеспечивающих возможность получения необходимой информации и создание условий для проведения совместных с зарубежными партнерами мероприятий по пресечению контрабанды наркотиков, поступающих на территорию России по «Северному маршруту» из Исламской Республики Афганистан.

Борьба с производством и распространением наркотиков на территории Афганистана продолжает оставаться приоритетной задачей международного антинаркотического сотрудничества Российской Федерации и ФСКН России.

С целью организации и проведения Международного семинара-совещания был создан организационный комитет под председательством заместителя начальника Управления кадров Департамента кадрового обеспечения ФСКН России полковника полиции И.Л. Федорова и заместителями председателя временно исполняющего обязанности начальника Филиала майора полиции А.Ю. Кийко, начальника Управления оперативного реагирования на внешние наркоугрозы Оперативно-разыскного Департамента ФСКН России полковника полиции А.Л. Носова, заместителя начальника управления – начальника 4 отдела Управления международного сотрудничества Международно-правового Департамента ФСКН России подполковника полиции С.Ю. Гусева.

Всем прибывающим участникам обеспечена встреча и сопровождение к месту проведения семинара-совещания, а также забронированы номера в гостинице. Выделен и оформлен конференц-зал, обеспечено фотосопровождение, а также информационное и телевизионное освещение семинара-совещания на телеканалах Россия, UTV (Уфанет), радио «Спутник FM» и сайте Ufa1.ru Республики Башкортостан.

Для ознакомления участников мероприятия с достопримечательностями и культурой многонационального народа Республики Башкортостан осуществлен выезд в санаторий «Юматово», проведена экскурсия по г.Уфе, организовано

посещение Национального музея Республики Башкортостан, а также знакомство с материально-технической базой Филиала.

В семинар-совещание приняли участие начальник Управления оперативного реагирования на внешние наркоугрозы Оперативно-разыскного Департамента ФСКН России, полковник полиции А.Л. Носов, заместитель секретаря координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной Безопасности М.Г. Мелихов, старший эксперт секретариата Шанхайской организации сотрудничества О.А. Абдиев, начальник Приволжского центра антинаркотического мониторинга Управления по Приволжскому федеральному округу Государственного антинаркотического комитета, полковник полиции А.В. Федюшин, руководящий состав Управлений ФСКН России по Республике Башкортостан и Дагестан, по Астраханской, Курганской, Новосибирской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областей, по Алтайскому краю, представители правоохранительных структур Республики Башкортостан и России, аппарата межведомственного Совета общественной безопасности Республики Башкортостан, а также представители компетентных органов государств Центрально-Азиатского региона.

Официальное открытие Международного семинара-совещания состоялось 30 октября 2012 года. В ходе встречи пленарного заседания стороны обсудили вопросы, касающиеся противодействия афганскому наркотрафику. Отмечено, что производство и незаконный оборот наркотиков в Афганистане являются угрозой всему миру и безопасности. По мнению участников семинара-совещания, афганская наркомафия в будущем видит именно Россию и приграничные с Афганистаном государства Центральной Азии в качестве наиболее перспективного рынка сбыта героина. Участники семинара-совещания рассмотрели ряд вопросов противодействия поставкам наркотических средств из Афганистана и Центрально-Азиатских стран на территорию Российской Федерации, основные аспекты производства наркотических средств в Афганистане и его влияние на наркоситуацию в России, способы и методы сокрытия наркотических средств при перевозке авиационным транспортом, а также проблемы межгосударственного взаимодействия при проведении контролируемых поставок.

31 октября 2012 года работа семинара-совещания продолжилась в двух секциях. В рамках секционных заседаний обсуждены проблемы межгосударственного взаимодействия при выявлении, документировании и пресечении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также вопросы международного правового сотрудничества правоохранительных органов государств по противодействию транснациональной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

На секционных заседаниях были подчеркнуты не только высокая актуальность рассматриваемых проблем и вопросов, но и необходимость внедрения

инновационных технологий антинаркотической работы в сфере международного сотрудничества.

Участники Международного семинара-совещания, обсудив вопросы повестки дня и обобщив имеющийся опыт международного сотрудничества по рассматриваемым проблемам, отметили, что данное сотрудничество чрезвычайно актуально и представляет собой многопрофильный, сложный процесс, состоящий из целого ряда локальных проблем.

В рамках семинара-совещания, опираясь на анализ практики организации взаимодействия и международный опыт противодействия незаконному обороту наркотиков, участниками разработаны следующие рекомендации, направленные на осуществление целенаправленных мер, способствующих повышению эффективности совместной деятельности:

1. В целях разработки и реализации единого комплекса совместных мероприятий правоохранительных органов государств Центрально-Азиатского региона и России по противодействию наркотрафику, осуществляемому по «северному маршруту», целесообразно проведение изучения факторов, способствующих использованию наркодилерами данного маршрута для организации поставок наркотиков, на основе которого выработать научное обоснование применяемых мер. В рамках внедрения данных мероприятий определить механизм взаимодействия и обмена информацией между компетентными правоохранительными органами государств Центрально-Азиатского региона и России.

При реализации заявок Департаментов ФСКН России на проведение подобных научных исследований активно привлекать и использовать научную и материально-техническую базы образовательных учреждений ФСКН России;

2. В полной мере использовать информационные, финансовые и кадровые ресурсы Российской Федерации и профильных международных организаций (ОДКБ, ШОС и др.) для наиболее эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков, как на территории страны, так и для обеспечения продуктивного сотрудничества в данной сфере на межгосударственном уровне;

3. Рассмотреть вопрос о возможности создания в ФСКН России единой информационной системы (данные о лидерах и активных участниках организованных преступных групп и сообществ, причастных к контрабанде наркотиков в Россию, Казахстан, Киргизию, Таджикистан и другие государства) между участниками комплексных международных операций по пресечению контрабанды наркотиков из Афганистана через пограничные с Россией государства Центральной Азии и Кавказа;

4. Эффективность межгосударственного взаимодействия по противодействию наркоэкспансии по «Северному маршруту» стран участников ОДКБ и ШОС основывается, в том числе, на едином правоприменении норм уголовного законодательства.

Представляется актуальным рассмотреть вопрос выработки и принятия Закона, утверждающего Единый список «значительного», «крупного» и «особо крупного» размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей уголовных законов государств, указанных выше организаций, преду-

смастривающих ответственность за преступления, связанные с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

5. Необходимо развивать положительную практику международных комплексных операций под условным наименованием «Канал». Опыт проведения государствами СНГ - членами ОДКБ серии международных комплексных операций под условным наименованием «Канал» показал их высокую эффективность в деле пресечения контрабанды наркотиков из Афганистана через пограничные с Россией государства Средней Азии и Кавказа;

6. В целях повышения эффективности приграничного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств считаем целесообразным обратиться в ФСКН России:

- территориальным органам ФСКН России (далее территориальным органам) разработать и согласовать со 2 Департаментом и УМС 5 Департамента ФСКН России график ежеквартального проведения международных рабочих встреч с представителями компетентных органов приграничных государств (в соответствии с компетенцией) по актуальным вопросам приграничного сотрудничества;

- приграничным территориальным органам совместно со 2 Департаментом и УМС 5 Департамента ФСКН России конкретизировать и согласовать перечень несекретной информации, разрешенной к взаимному обмену с компетентными органами иностранных государств в рамках приграничного сотрудничества;

- о рассмотрении возможности создания постоянно действующих совместных рабочих групп с компетентными органами иностранных государств по вопросам организации совместных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

- о необходимости наделяния начальников территориальных органов ФСКН России правом принятия решений о плановых и внеплановых командированиях сотрудников в сопредельные государства;

- о делегировании начальникам территориальных органов права организации и проведения рабочих встреч, осуществления планирования совместных операций с руководством компетентных территориальных органов сопредельных государств;

- о наращивании партнерства с компетентными органами по контролю наркотиков с подразделениями финансовой разведки;

7. Принимая во внимание результаты анализа деятельности территориальных органов ФСКН России, связанные с расследованием преступлений, со-

вершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, проведенной Следственным Департаментом ФСКН России, выявившего то обстоятельство, что следователями и дознавателями ФСКН России только в 30% случаев используется возможность получения доказательств на территориях иностранных государств, и практически не применяется механизм обращения в компетентные органы иностранных государств, в случае привлечения к уголовной ответственности граждан РФ, уроженцев других государств, считаем необходимым:

а) активизировать работу органов предварительного расследования ФСКН России по направлению запросов о производстве процессуальных действий, в порядке, предусмотренном ст. 453 УПК РФ, в компетентные органы иностранных государств, при расследовании уголовных дел о транснациональных преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства;

б) руководителям следственных подразделений ФСКН России взять под личный контроль своевременность направления запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам в компетентные органы иностранных государств;

в) в рамках служебной подготовки рекомендовать начальникам территориальных органов ФСКН России в обязательном порядке рассматривать правовые и организационные вопросы направления и исполнения запросов об оказании правовой помощи, а также организации информационного обеспечения сотрудничества ФСКН России по линии Интерпола;

г) в целях сокращения сроков исполнения запросов, а также повышения качества их исполнения активизировать работу по вовлечению в процесс получения правовой помощи института официальных представителей ФСКН России в иностранных государствах;

8. Федеральным законом от 28.12.2010 №404-ФЗ в ст. 453 УПК РФ внесены изменения, в соответствии с которыми центральные аппараты Следственного комитета Российской Федерации, МВД, ФСБ и ФСКН России наделены внутригосударственным законодательством полномочиями по самостоятельному направлению за рубеж запросов о правовой помощи по всем уголовным делам, находящимся в производстве данных органов, минуя центральный орган - Генеральную прокуратуру РФ.

Вместе с тем, внутригосударственное законодательство само по себе не образует необходимого правового основания для прямых сношений органа предварительного расследования с компетентными органами иностранного государства по вопросам правовой помощи в случае, если с государством имеются договорные отношения в данной сфере и упомянутый орган расследования не указан в соответствующем договоре или заявлении при его ратификации в качестве уполномоченного субъекта сотрудничества.

Так, в соответствии с п. 7 оговорок, сделанных Россией при ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. и дополнительного протокола к ней, а так же Минской Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 и дополнительного протокола к ней, предусмотре-

но взаимодействие между учреждениями юстиции и ряда правоохранительных органов Договолившихся сторон, к которым ФСКН России не отнесена.

То есть, все запросы о правовой помощи направляются Следственным департаментом ФСКН России в компетентные органы иностранных государств через Генеральную прокуратуру РФ.

Запрос о правовой помощи является процессуальным документом, его направление в Следственный департамент ФСКН России осуществляется следственными подразделениями и органами дознания.

В соответствии с распоряжением директора ФСКН России от 14.12.2010 №146-р «О совершенствовании информационного обеспечения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» направлено указание о необходимости направления четырех экземпляров запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам: в компетентные органы иностранного государства; для Генеральной прокуратуры РФ; для Следственного Департамента ФСКН России; для УМС 5 Департамента ФСКН России. Выписки из нормативно-правовых актов приобщаются только к первому экземпляру – для компетентного органа иностранного государства.

Таким образом, для реализации положений ч. 3 ст. 453 УПК РФ, необходимо:

- принятие федерального закона о внесении изменений в ратификационное законодательство России, устанавливающее перечень компетентных органов по межгосударственным договорам РФ, как правило, многосторонним, в частности, в упомянутый Федеральный закон от 25.10.1999 N 193-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительного протокола к ней";

- разработать и предоставить перечень органов, уполномоченных на непосредственные сношения по уголовным делам, депозитарию Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., в соответствии со ст. 5 данной Конвенции (представленный Россией перечень включает в себя только территориальные органы Минюста России и органы записи актов гражданского состояния, в то время как, например, Украина, Беларусь, Армения уполномочили на прямые сношения также свои центральные и территориальные органы уголовного преследования);

- принятие Правительством РФ решения о внесении изменений в перечни компетентных органов (в т.ч. исключения из их текста упраздненных ведомств - ФСНП России и др.) по двусторонним межправительственным соглашениям о борьбе с организованной преступностью, отмыванием преступных доходов, преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, о противодействии нарушениям финансового и налогового законодательства.

9. Принимая во внимание, что современный порядок судопроизводства в развитых странах не рассматривает презумпцию невиновности как приоритетное начало в отправлении правосудия (презумпция невиновности в большей мере рассматривается как элемент состязательности, в котором признается как

наличие презумпции невиновности, так и презумпции виновности), и в целях эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в части легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступлений, вменить в обязанность лицам, виновным в совершении данных преступлений, доказывание законности источников происхождения имущества, подлежащего конфискации.

В связи с чем, одной из действенных мер противодействия наркотрафику, осуществляемому по «Северному маршруту» может стать законодательная норма, позволяющая конфисковывать денежные средства и иное имущество, полученное от наркобизнеса, если обвиняемым не будет доказана законность их происхождения.

Предлагается рассмотреть вопрос совершенствования методов применения наложения ареста на имущество и его дальнейшую конфискацию как уголовно-процессуальной меры. Целесообразно при этом учесть опыт работы стран-членов ФАТФ, с учетом которого на фигуранта, с момента предъявления ему обвинения, возлагалось бы бремя доказательства законности происхождения его имущества и денежных средств;

10. Одной из проблем в части противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных от наркобизнеса фигурантами разработок, в т.ч. иностранных граждан и лиц без гражданства, по «Северному маршруту», является отсутствие доступа ФСКН России к сведениям, составляющим банковскую и коммерческую тайны, что не позволяет своевременно и в полном объеме устанавливать источники дохода наркодельцов на стадии оперативного документирования. Целесообразно рассмотреть вопрос разработки и направления на процедуру согласования в Совет Федерации РФ проект нормативного правового акта по внесению изменений в ФЗ от 2.12.1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», в части допуска к сведениям, составляющим банковскую и коммерческую тайны, сотрудников оперативных подразделений ФСКН России, осуществляющих ОРД на основании судебного решения;

11. Появление на рынке различных «дизайнерских наркотиков», не включенных в «Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров...», требует отнесения их к аналогам наркотических средств, психотропных веществ. Установление их психоактивного действия на организм человека прерогатива специалистов со специализированным медицинским образованием. На сегодняшний день для Минздрава России это задача не одного-двух месяцев, а как минимум года и более. В связи с этим и нет эффективной правовой отдачи от понятия «аналог» наркотического средства.

Исходя из этого, для окончательного юридического отнесения исследуемого объекта к аналогам наркотических средств необходимо заключение эксперта о его психоактивном действии на организм человека. Учитывая вышеизложенное предлагаем:

- 9 Департаменту ФСКН России рассмотреть вопрос о подборе специалистов с медицинским и фармакологическим образованием, для изучения «дизайнерских наркотиков» и дачи заключений по ним как по «аналогам»;

- предоставить ФСКН России полномочия по введению запрета на оборот веществ, оказывающих наркотическое воздействие на организм человека, до внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

12. В настоящее время эксперты, работающие в экспертных подразделениях, не оснащенных современным аналитическим оборудованием, могут давать экспертные заключения, основываясь только на обще-химические методах анализа, при этом используя аналитические образцы из своей коллекции. Данные образцы незначительны по своему ассортименту и представляют, как правило «традиционные» наркотические средства - героин, каннабис, опий и т.д. Массовое увлечение населения «спайсами» и «дизайнерскими наркотиками» привело к тому, что исследовать их обще-химическими методами не представляется возможным в связи с отсутствием аналитических образцов в коллекции. В связи с этим все изъятые «спайсы» и «дизайнерские наркотики» ждут своей очереди на исследование в центрах, где есть специализированное оборудование, что необоснованно затягивает сроки расследования.

Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо выйти в ФГУП «ГосНИИОХТ» с предложением расширить ассортимент аналитических образцов наркотических средств и психотропных веществ, предлагаемых экспертным подразделениям, включив туда все «спайсы», «дизайнерские наркотики» или же при невозможности расширения ассортимента, выйти с законодательной инициативой об изменении содержания ч.3 ст.81 УПК РФ «При вынесении приговора, а также определения или постановления о прекращении уголовного дела должен быть решен вопрос о вещественных доказательствах. При этом: ... 2) предметы, запрещенные к обращению, подлежат передаче в соответствующие учреждения или уничтожаются» с формулировкой о возможности передачи части вещественного доказательства (а именно наркотического средства или психотропного вещества) в экспертное учреждение с целью использования его в качестве образца до вынесения приговора суда. Это связано с тем, что дела, связанные со «спайсами» или «дизайнерскими наркотиками» длятся не один год;

13. Развивать согласованную работу по привлечению внимания светских и религиозных организаций к вопросу противодействия незаконному производству, обороту и потреблению афганских наркотиков.

Использовать наработанный позитивный опыт организации и проведения конференций, семинаров-совещаний, научных форумов в УФ СЗИПК ФСКН России, в которых освещение антинаркотической проблематики осуществляется с привлечением представителей государственных органов всех уровней, правоохранительных органов, общественных организаций и движений. Это дает веские основания оценивать в рамках антинаркотической политики государства

эффективность рассматриваемого процесса, то есть качество совместной деятельности и государства, и общества по решению поставленной задачи.

Одним из направлений сокращения мировых масштабов наркотизации населения и эффективного противодействия наркопреступности является согласованная позиция в сфере международного сотрудничества. Поэтому конструктивное общение в рамках совместной работы на семинарах по актуальным проблемам наркомании должно стать традиционным и систематическим.

Приложение: фотоматериалы